



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 28. maj 2009 (03.06)
(OR. EN)**

10435/09

**ENV 397
SAN 160
AGRI 242
FORETS 59
ENER 199
TRANS 223
ECOFIN 410
DEVGEN 163**

I/A-PUNKTS-NOTE

fra: generalsekretariatet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

Vedr.: Klimaændringer
Mod en overordnet EU-tilpasningsstrategi
- Vedtagelse af Rådets konklusioner

Den 6. april 2009 forelagde Kommissionen sin hvidbog: "Tilpasning til klimaændringen: et europæisk handlingsgrundlag"¹ for Rådet. Den fastsætter en ramme for at mindske EU's sårbarhed over for virkningerne af klimaændringerne og bygger på den vidtrækkende høring, der blev iværksat i 2007 af grønbogen: "Tilpasning til klimaændringerne – hvad kan der gøres på EU-plan"².

¹ 8526/09.

² 11490/07.

Formandskabet har udarbejdet et udkast til Rådets konklusioner, som uddyber de vigtigste elementer i hvidbogen:

- behovet for, at alle lande - navnlig de mest sårbare - og sektorer tilpasser sig de uundgåelige klimaændringer
- behovet for at indlede en forberedende fase frem til 2012 for at lægge fundamentet til en overordnet EU-tilpasningsstrategi fra 2013
- i den forberedende fase bør der udarbejdes en EU-ramme for tilpasning, der fokuserer på at forbedre videnstyring og datadeling (gennem et clearingcenter) samt integration
- for at fremskynde EU-rammen for tilpasning og øge samarbejdet bør der anvendes en kombination af policyinstrumenter. I den forbindelse har Kommissionen foreslået at nedsætte en styringsgruppe for virkninger og tilpasning
- det internationale samarbejde om tilpasning bør øges.

Efter drøftelser på mødet den 27. maj 2009 nåede De Faste Repræsentanternes Komité til enighed om teksten til konklusionerne, som de nu findes i bilaget til denne note.

Komitéen opfordres til at henstille til Rådet (miljø), at det vedtager denne tekst som et A-punkt på samlingen den 25. juni 2009.

**Mod en overordnet EU-tilpasningsstrategi
- udkast til Rådets konklusioner -**

Rådet for Den Europæiske Union

1. MINDER OM, at EU's mål om at holde stigningen i jordens gennemsnitlige overfladetemperatur under 2 °C. i forhold til det førindustrielle niveau kræver, at der i alle lande omgående og ambitiøst sættes ind med modvirkningstiltag; UNDERSTREGER, at tilpasning er et nødvendigt supplement til modvirkning; ERKENDER, eftersom der allerede ses betydelige virkninger af klimaændringer og ændringer i det hydrologiske kredsløb, såsom hyppigere og mere intense ekstreme begivenheder, at det er vigtigt proaktivt at tilpasse sig uundgåelige klimaændringer, navnlig i de mest sårbare regioner og samfundsgrupper.
2. HILSER Kommissionens hvidbog - Tilpasning til klimaændringer: et europæisk handlingsgrundlag - VELKOMMEN som udgangspunkt for udvikling af en mere strategisk tilgang til tilpasning i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet; FINDER, at der i en første fase frem til 2012 bør lægges fundamentet til en overordnet EU-tilpasningsstrategi fra 2013 og fremover.
3. UNDERSTREGER, at klimaændringer allerede forekommer, og at det varierer fra sektor til sektor og fra region til region, hvordan virkningerne er, hvilket kan øge forskellene inden for og uden for EU; UNDERSTREGER, at klimaændringer berører og fortsat vil berøre hele samfundet og have indvirkning på en række sektorer, bl.a. vandressource- og jordbundsforvaltning, landbrug, fødevareproduktion, skove, fiskeri, energisektoren, infrastruktur og byplanlægning, fysisk planlægning, turisme, folkesundhed og dyre- og plantesundhed samt økosystemer - herunder marine økosystemer og økosystemer i kystområder - samt biodiversitet; FREMHÆVER nødvendigheden af en tværsektoriel tilgang for at øge synergierne.

4. **BETONER** nødvendigheden af en øget indsats på alle niveauer og fra alle relevante aktørers side for at gribe tilpasning til klimaændringer an på den mest effektive måde; **UNDERSTREGER** i den forbindelse betydningen af bevidstgørelse; **ERKENDER**, at klimaændringernes virkninger kan variere betydeligt fra sted til sted, og at de fleste tilpasningsforanstaltninger derfor vil skulle træffes på nationalt, regionalt og lokalt plan og bør baseres på bedste praksis og medlemsstaternes særlige forhold; **FREMHÆVER** nødvendigheden af en integreret tilgang på EU-plan for at støtte og styrke disse foranstaltninger, navnlig hvor en effektiv tilpasning til klimaændringerne kræver samarbejde på tværs af grænserne (f.eks. i forbindelse med forvaltning af flodlejer og havområder), i sektorer, der er tæt integreret på EU-plan gennem det indre marked og de fælles politikker, hvor der kan opnås en ekstra gevinst ved at sætte ind på regionalt plan, og for at støtte synergier med modvirkningstiltag.

5. **FREMHÆVER**, at der bør udvikles en EU-ramme for tilpasning med henblik på at forbedre EU's modstandsdygtighed til at klare virkningerne af klimaændringer; i en første fase frem til 2012 bør rammen fokusere på at opbygge en solid videnbase, integrere tilpasning i alle relevante politikker, anvende en kombination af virkemidler for at sikre effektiv gennemførelse af tilpasningen og øge det internationale samarbejde om tilpasning. I en efterfølgende fase, der starter i 2013, bør der yderligere udarbejdes og gennemføres en overordnet EU-tilpasningsstrategi under anvendelse af EU's lovgivning og politikker som led i en iterativ proces, hvor politikkerne justeres, efterhånden som flere og flere oplysninger bliver tilgængelige.

6. **UNDERSTREGER** nødvendigheden af bedre videnstyring og datadeling med hensyn til den sandsynlige virkning af og sårbarhed over for klimaændringer, de dermed forbundne socioøkonomiske aspekter og omkostningerne og fordelene ved forskellige tilpasningsmuligheder under hensyntagen til medlemsstaternes særlige forhold, behov og bedste praksis; **ER** i denne forbindelse **ENIGT OM**, at de nødvendige skridt bør tages til at oprette et clearingcenter med henblik på at forbedre videnstyringen; **OPFORDRER** Kommissionen til at sikre medlemsstaternes kontinuerlige deltagelse i udformningsfasen og de efterfølgende faser for en sådan clearingcentral, der vil bidrage til det fælles miljøinformationssystem.

7. UNDERSTREGER betydningen af at integrere tilpasning i alle relevante politikker ved at gøre bl.a. sundheds-, regionaludviklings- og socialpolitikker, landbrug, fiskeri og skove, biodiversitet, økosystemer, jord og vand, kyst- og havområder, produktionssystemer, fysisk infrastruktur og byplanlægning samt fysisk planlægning mere modstandsdygtige; FREMHÆVER nødvendigheden af at forbedre vurderingen af virkningerne af klimaændringer i alle relevante sektorer og herunder erkende de tværsektorielle forbindelser og nødvendigheden af at evaluere de foreslåede foranstaltninger på baggrund af samspillet mellem de enkelte sektorer og med eksterne organisationer; ANBEFALER endvidere, at der inden for hvert politikområde foretages en grundig analyse og vurdering af, om der bør foretages ændringer i eller ske en omlægning af politikken, herunder videnskabelige, økonomiske og sociale aspekter, med henblik på at øge modstandsdygtigheden og fremme holdbar tilpasning under hensyntagen til de politikker og foranstaltninger, der udvikles og iværksættes på alle niveauer; PÅPEGER den afgørende betydning af en ordentlig gennemførelse af de relevante nuværende og fremtidige politikker for så vidt angår tilpasning til klimaændringer; FREMHÆVER nødvendigheden af at forbedre modstandsdygtigheden af EU's investeringer i store infrastrukturprojekter over for klimaændringer.
8. NOTERER SIG i den forbindelse den konsekvensanalyse, der ledsager hvidbogen, og ledsagedokumenterne til hvidbogen fra Kommissionens tjenestegrene - Tilpasning til klimaændringer:, en udfordring for EU's landbrug og landdistrikter; klimaændringer og vand-, kyst- og havaspekter og klimaændringernes virkninger for folkesundheden og for dyre- og plantesundheden, samt Kommissionens meddelelse: En fællesskabsstrategi til forebyggelse af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer; BETONER, at disse dokumenter bør danne grundlag for det igangværende og fremtidige arbejde med tilpasning.
9. UNDERSTREGER nødvendigheden af at opnå en betydeligt bedre forståelse af lokalsamfunds og økosystemers rolle i tilpasningsforanstaltningerne med henblik på at opbygge deres modstandsdygtighed og tilpasningsevne og frembringe ekstra økonomiske og sociale fordele; SER i den forbindelse med TILFREDSHED på de igangværende aktiviteter, der udføres i medfør af konventionen om den biologiske mangfoldighed. ANERKENDER biodiversitetens, landbrugets og skovbrugets potentielle rolle med hensyn til at øge økosystemernes modstandsdygtighed ved at tilvejebringe grøn infrastruktur. ANERKENDER også bæredygtig skovforvaltnings rolle med hensyn til at mindske skovenes sårbarhed over for klimaændringer og NOTERER SIG rapporten fra det globale

ekspertpanel under det samarbejdende partnerskab vedrørende skove: "Making Forests Fit for Climate Change".

10. TILSKYNDER medlemsstaterne, Kommissionen og interesseparterne til at foretage en vurdering af tilpasningsomkostningerne og fordele for relevante politikområder, så de kan integreres fuldt ud i politikudformningen og investeringsbeslutningerne; UNDERSTREGER nødvendigheden af yderligere at undersøge potentielle innovative tilpasningstiltag, herunder finansiering; FREMHÆVER nødvendigheden af at maksimere den private sektors inddragelse med henblik på at mobilisere den private sektors aktiviteter og de private investeringer; ANERKENDER nødvendigheden af at undersøge forskellige forsikringsmuligheder som supplement til tilpasningsforanstaltningerne.

11. NOTERER SIG, at Kommissionen har til hensigt at oprette en styringsgruppe for virkninger og tilpasning med henblik på at fremme den foreslåede EU-ramme for tilpasning og øge samarbejdet; UNDERSTREGER betydningen af en gennemsigtig og effektiv struktur for inddragelse af medlemsstaterne og nødvendigheden af klart at definere målene og mandatet for styringsgruppen i tæt konsultation med medlemsstaterne, så overlapninger og et stort antal arbejdsgrupper undgås; FORESLÅR at styringsgruppen styrer vurderingen af EU's nuværende politikker og integreringen af tilpasning i disse politikker og sikrer, at repræsentanter for en række forskellige interesseparter regelmæssigt høres

12. BEKRÆFTER på ny, at EU's eksterne samarbejde om tilpasning bør øges betydeligt med henblik på at støtte indsatsen i nabolandene og udviklingslandene, navnlig de mest sårbare lande; MINDER i denne forbindelse om sine konklusioner fra marts 2009, navnlig forslaget om, at Københavnaftalen skal udgøre en ramme for tilpasningsforanstaltninger på grundlag af et internationalt partnerskab og solidaritet; ERKENDER, at der bliver behov for yderligere finansiering fra passende kilder for at dække omkostningerne ved tilpasning i udviklingslandene.